



European Federation
of Energy Traders
SO YOU CAN RELY ON THE MARKET

Amstelveenseweg 998
1081 JS Amsterdam
+31 20 520 7970
secretariat@efet.org
www.efet.org

Piotr Naimski
Sekretarz Stanu w KPRM
Pełnomocnik rządu ds. strategicznej infrastruktury energetycznej
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

Michał Kurtyka
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Energii
Plac Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

Pan Poseł Marek Suski
Przewodniczący Komisji Sejmowej ds. Energii i Skarbu Państwa (ESK)
SEJM RP
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Maciej Bando
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
Al. Jerozolimskie 181
02-222 Warszawa

E-Mail: piotr.naimski@kprm.gov.pl; piotr.naimski@sejm.pl; sekretariatmkurtyka@me.gov.pl; kesk@sejm.gov.pl; sekretariat@ure.gov.pl

Bruksela, 4 lipca 2016 r.

Dotyczy: Opinii EFET w sprawie druku sejmowego nr 653 do ustawy z 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów pochodzących z ropy naftowej i gazu ziemnego (Dz.U. z 2014 r. poz. 1695)

Szanowni Państwo,

Na wstępie chcielibyśmy podziękować za możliwość przekazania Państwu listu EFET¹ i umożliwienie podzielenia się z Państwem naszymi doświadczeniami uzyskanymi na szerokim europejskim rynku gazowym. W ostatnich latach rozszerzyliśmy nasz dialog z polskimi interesariuszami i mamy nadzieję kontynuować nasz wkład w tworzenie otwartego i przejrzystego rynku w Państwa kraju. Zauważamy, że nastąpiła wyraźna poprawa w tym względzie, co podkreśla fakt zwiększonej liczby podmiotów posiadających zezwolenie na import i obrót na terytorium Polski (37 w 2010 roku w porównaniu ze 188 w chwili obecnej).

¹ Europejska Federacja Przedsiębiorstw Obrotu Energią (*European Federation of Energy Traders - EFET*) promuje i ułatwia obrót energią w Europie, na otwartych, przejrzystych, zrównoważonych i płynnych rynkach hurtowych, bez ograniczeń wynikających z granic państwowych lub innych niepożądanych przeszkód. Reprezentujemy obecnie ponad 100 przedsiębiorstw zajmujących się obrotem energią, działających w ponad 27 krajach Europy. Dodatkowe informacje dostępne są na naszej stronie internetowej pod adresem www.efet.org.

EFET jest przekonane, że cele handlowe członków EFET mogą pozytywnie wpłynąć na priorytetowy w polskiej polityce energetycznej np. poprzez proces dywersyfikacji źródeł gazu i zwiększanie bezpieczeństwa dostaw. Uważamy również, że rozwój płynności i konkurencyjności w segmencie sprzedaży hurtowej jest instrumentalny dla polskiego rynku gazowego i wpłynie w ostatecznym rozrachunku z korzyścią dla polskich konsumentów. Konkurencja w segmencie sprzedaży hurtowej prowadzi w rzeczywistości do konkurencyjnych cen gazu, zbliżonych poziomem do cen zachodnioeuropejskich, dla dużych, przemysłowych klientów końcowych, którzy stawić muszą czoła międzynarodowym konkurentom.

Z tych powodów chcielibyśmy przedstawić nasze stanowisko, co do nowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów pochodzących z ropy naftowej i gazu ziemnego w zakresie dotyczącym wymogów magazynowych obowiązujących importerów i podkreślić potencjalnie negatywne skutki proponowanych zmian.

EFET od dawna prezentuje stanowisko, że aktualnie obowiązujące w Polsce wymogi w zakresie magazynowania są mało konkurencyjne i przynoszą skutki odwrotne do zamierzonych. Wymogi w zakresie magazynowania generują znaczne koszty i komplikacje na poziomie operacyjnym i stanowią kluczową przeszkodę w rozwoju bezpiecznego, płynnego i konkurencyjnego rynku. W szczególności, obowiązek ten:

- Zniechęca nowych uczestników rynku do dokonywania dodatkowego importu nawet w niewielkich ilościach, gdyż aktualnie obowiązujący próg wyłączenia został ustalony na bardzo niskim poziomie;
- Nakłada na importerów niezwykle wysokie koszty, gdyż koszty magazynowania w Polsce kilkukrotnie przekraczają koszty magazynowania w innych państwach UE;
- Ogranicza możliwość elastycznego wykorzystywania przestrzeni magazynowej w odpowiedzi na zmiany cenowe lub celem reagowania na niedobory w dostawach gazu;
- Zniekształca rynek poprzez dyskryminację dostawców importujących w celu wprowadzenia do obrotu/dystrybucji względem tych dokonujących importu na cele konsumpcji użytkowników końcowych;
- Zmniejsza aktywność w zakresie wymiany i ogranicza potencjał zwiększenia płynności polskiego rynku gazowego;
- Uniemożliwia importerom LNG przyczynianie się do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw za pośrednictwem nowego terminalu LNG, czyniąc go nieatrakcyjnym handlowo.

Co więcej, z uwagi na znaczną liczbę przeszkód prawnych utrudnione pozostaje spełnienie tych wymogów w drodze magazynowania gazu w innych państwach UE.

Proponowany projekt zmian wpływa jeszcze na pogłębienie wszystkich opisanych problemów, albowiem:

- Odbiera wyłączenia importerom, którzy już je uzyskali, naruszając ich prawa nabyte ze skutkiem dla istniejących już umów dostaw, zmuszając ich do zmiany lub rozwiązania;
- Uchyla możliwość uzyskania wyłączenia w przyszłości, *de facto* zatrzymując wprowadzone w ostatnim czasie rozwiązania prowadzące do poprawy warunków

na rynku hurtowym pod względem konkurencyjności i płynności i eliminując z niego małych graczy;

- Wywołuje dodatkową presję na wzrost cen magazynowania poprzez sztuczne pompowanie popytu, wypierając jednocześnie elastyczność dotychczas istniejącą w systemie;
- Nie wyjaśnia, w jaki sposób korzystać z przestrzeni magazynowej w krajach sąsiednich celem spełnienia planowanych wymogów w zakresie magazynowania;
- Umożliwiający nabycie przestrzeni magazynowej od podmiotów trzecich celem spełnienia wymagań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa dostaw, wzmacnia jeszcze bardziej pozycję dominującego gracza na rynku.

Chcielibyśmy nadto zauważyć, że mając na uwadze przestrzeń dostępną w obiektach w Mallnow oraz uruchomienie nowego terminalu LNG, Polska będzie miała do dyspozycji wystarczającą ilość wolnej przestrzeni magazynowej – w przypadku zaistnienia nagłej sytuacji – importu większej ilości gazu, niż to docelowo zapisano w proponowanej poprawce.

Podsumowując, EFET uważa, że proponowana poprawka jest niespójna z polityką przyjętą przez polski rząd i kwestionuje ducha solidarności i regionalnej współpracy, przyświecającemu trwającym pracom nad poprawkami w Rozporządzeniu UE w sprawie środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw. Obecny projekt zmian może zniechęcić zagraniczne firmy od udziału w polskim rynku i można go interpretować, jako uniemożliwiający polskim konsumentom czerpanie korzyści z handlu i współpracy z sąsiednimi krajami.

Wobec powyższego, należy projekt raz jeszcze rozpatrzyć i przeprowadzić miast tego kompleksowy przegląd przepisów ramowych dotyczących bezpieczeństwa lub zaopatrzenia, w oparciu o zasady rynkowe. Przegląd ten mógłby również uwzględnić umożliwienie operatorom rynku rozważenie możliwości wprowadzenia narzędzi elastyczności innych niż magazynowanie celem wywiązania się z wymogów w zakresie bezpieczeństwa dostaw, zgodnie z art. 8.4 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 994/2010, który brzmi: *„Nałożone na przedsiębiorstwa gazowe obowiązki związane ze spełnieniem określonych w niniejszym artykule standardów w zakresie dostaw muszą być pozbawione cech dyskryminacji i nie mogą stanowić nadmiernego obciążenia dla tych przedsiębiorstw.”*

Doceniamy możliwość ustosunkowania się do przedmiotowego projektu zmian w ustawie o prawie energetycznym i zwracamy się z uprzejmą prośbą o możliwość konsultacji tego rodzaju zmian w szerszym gronie biznesowym, a także z udziałem sąsiednich państw. EFET jest gotowe do udzielenia dalszych informacji lub wyjaśnień przed podjęciem jakiegokolwiek decyzji, co do projektu zmian i udziału we wszelkich szerszych konsultacjach.

Z Wyrazami Szacunku



Davide Rubini

Wice-Przewodniczący Grupy Roboczej ds. Centralnej i Wschodniej Europy